

ملخص عمل لجنة اعداد تقرير المخاطر الاول لوزارة التخطيط

إعداد

الدكتور عمار جعفر العزاوي

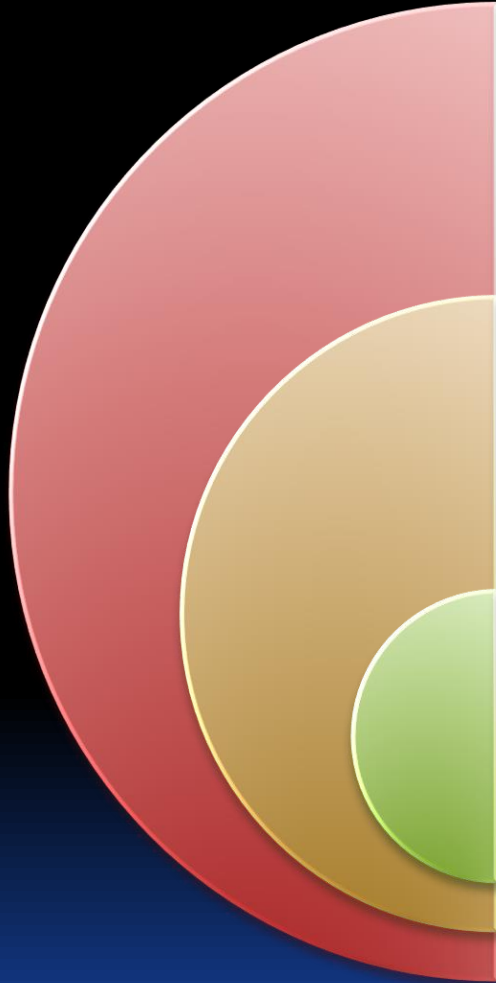
رئيس ابحاث

دائرة السياسات الاقتصادية والمالية



مفهوم الخطر حسب المركز المشترك للتنسيق والرصد

ظاهرة او مادة او نشاط بشري او ظروف خطيرة
يمكن ان تؤدي الى خسائر في الارواح او اصابات
او اثار صحية او ضرر بالملكات او خسارة في
سبل المعيشة والخدمات او خلل اقتصادي و
اجتماعي او ضرر بيئي



الأزمة

(حرب) (الغرق)

• البيانات متوفرة

• الأزمة حدثت فعلا

الخطر

(أزمة سياسية انقطاع
العلاقات) (تكسير الجليد)
الهشاشة

• البيانات متوفرة

• الأزمة قيد الحدوث أو

احتمالية حدوثها عالية

• بيانات غير متوفرة

(اختلاف المصالح)

(عبور بحيرة متجمدة)

• احتمالية الحدوث

مشكوك فيها

واقع إدارة المخاطر في العراق

- عدم وجود إستراتيجية وطنية شاملة وفاعلة لإدارة المخاطر .
- تنوع المخاطر والتهديدات في العراق (اقتصادية – اجتماعية – أمنية) .
- وجود قصور في مستوى الشراكة والتعاون بين الجهات المختلفة في مجال إدارة المخاطر .
- انتشار ثقافة عامة إن إدارة المخاطر ومواجهتها تكون حصراً بيد الجهات الأمنية .
- عدم الاستعداد للصدمات وتفعيل الخطط البديلة (الصدمة المزدوجة أنموذجاً) .
- ضعف الدعم الخارجي .

اهمية تقرير تحليل المخاطر (الفائدة من التقرير)

- تحديد نوع البنى التحتية الحرجة .
- تحديد المخاطر والتهديدات الموجودة والاثار المحتملة التي قد تسببها .
- تحديد نقاط الضعف او الهشاشة
- ما الذي يمكن القيام به للحد منها

اوليات المركز المشترك للتنسيق والرصد JCMC

Joint coordination and monitoring center

- في 2014 اعلن مديرو اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات الدولية العراق كحالة طارئة من المستوى الثالث لبيان شدة الازمة الانسانية الناجمة عن الوضع الذي شهده البلد .
- استجابة لما شهده العراق استحدثت الحكومة العراقية المركز المشترك للتنسيق والرصد (JCMC) ليتولى مهام ومسؤوليات ادارة تنسيق الازمات والكوارث والمخاطر على المستوى الوطني ومتابعة تنسيق وتوحيد الجهود الانسانية بين لمؤسسات الحكومية والمجتمع الدولي لضمان ادارة الازمات بشكل تفاعلي .

- تأسس المركز وفقا لقرار اللجنة العليا (234/2014) ووفقا للورقة المفاهيمية المقدمة من قبل بعثة الامم المتحدة في العراق وقد اعلن عن تشكيله خلال اجتماع الطاولة المستديرة الذي عقد في بغداد في 14/12/2014 .
- وفق النظام الداخلي لمجلس الوزراء رقم 8 لسنة 2014 تم استحداث المركز ضمن الهيكل التنظيمي للامانة العامة لمجلس الوزراء في 4/4/2015 .
- يتمثل الهدف العام للمركز في ضمان تنسيق جهود الاستجابة الانسانية لاي تهديد يواجه سكان العراق وذلك بصورة فعالة وفي الوقت المناسب من خلال التخطيط المحكم والمنسق .

- تم استحداث اقسام في المحافظات والوزارات وتكون مرتبطة بشكل مباشر بالمركز وتوجيهاته بعد ان كان يشمل اربع فروع فقط في المحافظات كركوك والنجف وواسط والبصرة .
- كانت بداية نشاطات المركز باعداد تقارير بعنوان تقارير تحليل المخاطر والاستجابة والانعاش في العراق .
- تم تشكيل فريق برئاسة ممثل الوزارة في المركز الدكتور عمار جعفر مهدي وعضوية ممثلين عن الاجهزة والمراكز لأعداد التقرير الخاص بوزارة التخطيط حول المخاطر ومواطن الضعف وحسب ما جاء في الامر الاداري المرقم 2365 ذي العدد 4/3/14350 في 31/5/2022 استنادا الى توجيهات الامانة العامة في كتابهم ذي العدد م.م.ت.ر/5/12357 في 5/4/2022.

نموذج استمارة اللجنة

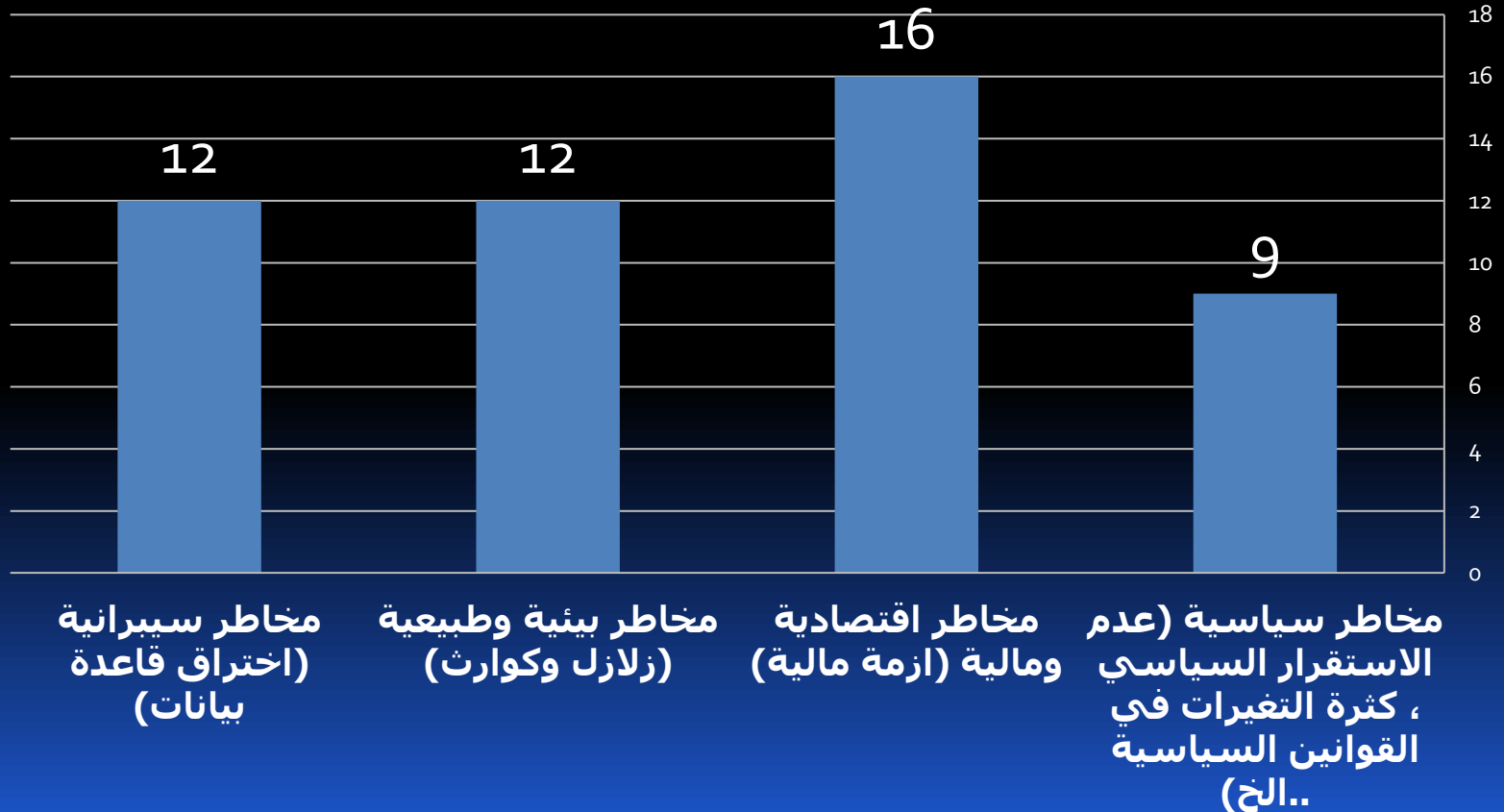
الجهة المعنية بتنفيذ الاجراءات	الاجراءات المطلوبة لمعالجة مواطن الضعف	مواطن الضعف	تقييم احتمالية حدوث الخطر					تقييم الاثار والتداعيات					الاثار والتداعيات المحتملة بضمنها التي تؤثر على البنية التحتية	الاسباب والعوامل التي تؤدي الى حدوث الخطر	الخطر	ت
			متوقع جدا	متوقع	محتمل	غير محتمل	نادر الحدوث	شديد	كبير	متوسط	قليل	غير مؤثر				
وزارة البيئة وزارة الصحة	اجراء برامج وندوات توعوية بصورة مستمرة	عدم الالتزام بوسائل الوقاية الصحية											انتشار وتزايد الاصابات بهذه الامراض	ضعف اجراءات الوقائية الصحية	انتشار الاوبئة (كوفيد 19 - الحمى النزيفية - الكوليرا)	1
	زيادة التخصيصات المالية لتوفير مستلزمات الوقائية الصحية	عدم اجراء برامج توعية صحية للملاكات حول مخاطر هذه الاوبئة بصورة مستمرة			*					*			ارتفاع عدد الوفيات	ضعف الوعي الصحي		
	الزام الملاكات باجراءات الوقائية الصحية															
وزارة التخطيط	زيادة التخصيصات المالية	ضعف التخصيصات المالية لاجراء عمليات الصيانة والادامة													الزلازل وانهيار بناية الوزارة	2
	مراقبة هندسية دورية وتقييم مستوى امان بناية الوزارة	عدم الاهتمام وضعف الوعي بمستوى خطر انهيار بناية الوزارة											خسائر بشرية ومادية كبيرة	توقف عمليات الصيانة لبنانية الوزارة		

مضمون تقرير المخاطر واهم الاستنتاجات

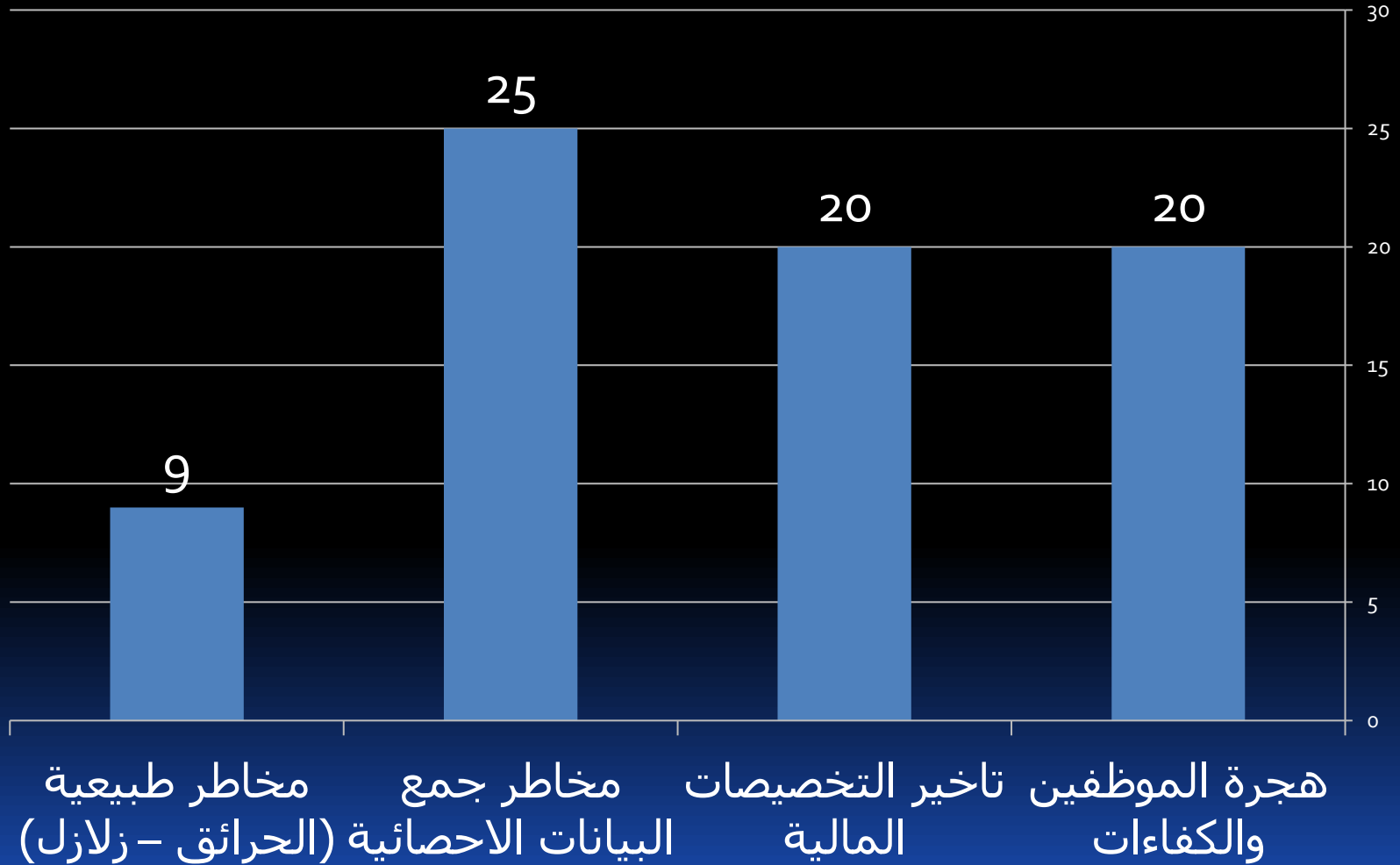
- المقدمة (ملخص عن التقرير ونطاق المسؤولية)
- الغرض من اعداد التقرير (ماذا يستهدف التقرير)
- المنهجية في اعداد التقرير (الاية العمل التي تم اعداد التقرير فيها)
- تحديد المخاطر حسب تعريف المركز المشترك لمفهوم المخاطر (ظاهرة او مادة او نشاط بشري او ظروف خطيرة يمكن ان تؤد الى خسائر في الارواح او اصابات او اثار صحية او ضرر بالممتلكات او خسارة في سبل المعيشة والخدمات او خلل اقتصادي و اجتماعي او ضرر بيئي)

ابرز المخاطر حسب تشكيلات الوزارة

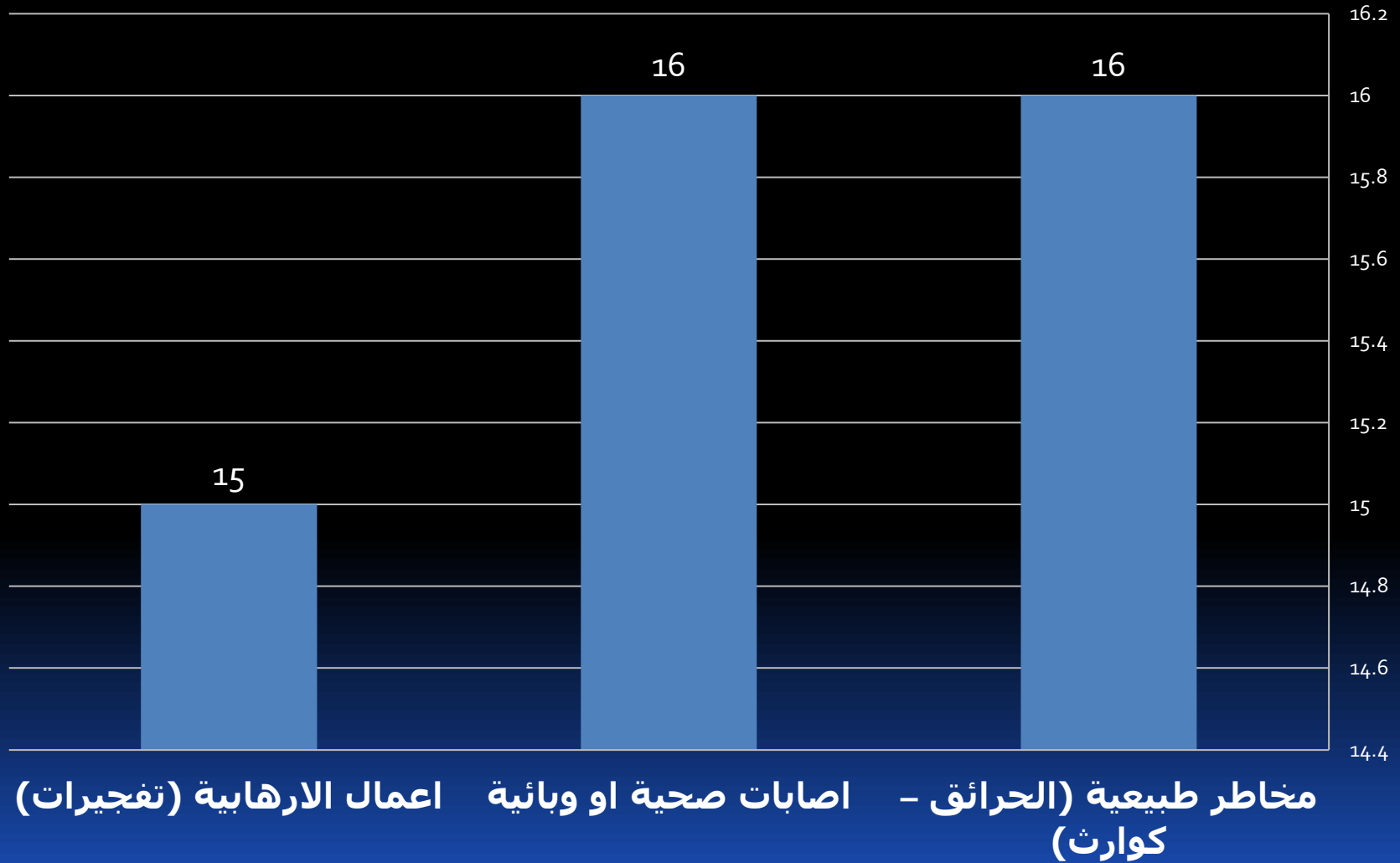
■ مقر الوزارة



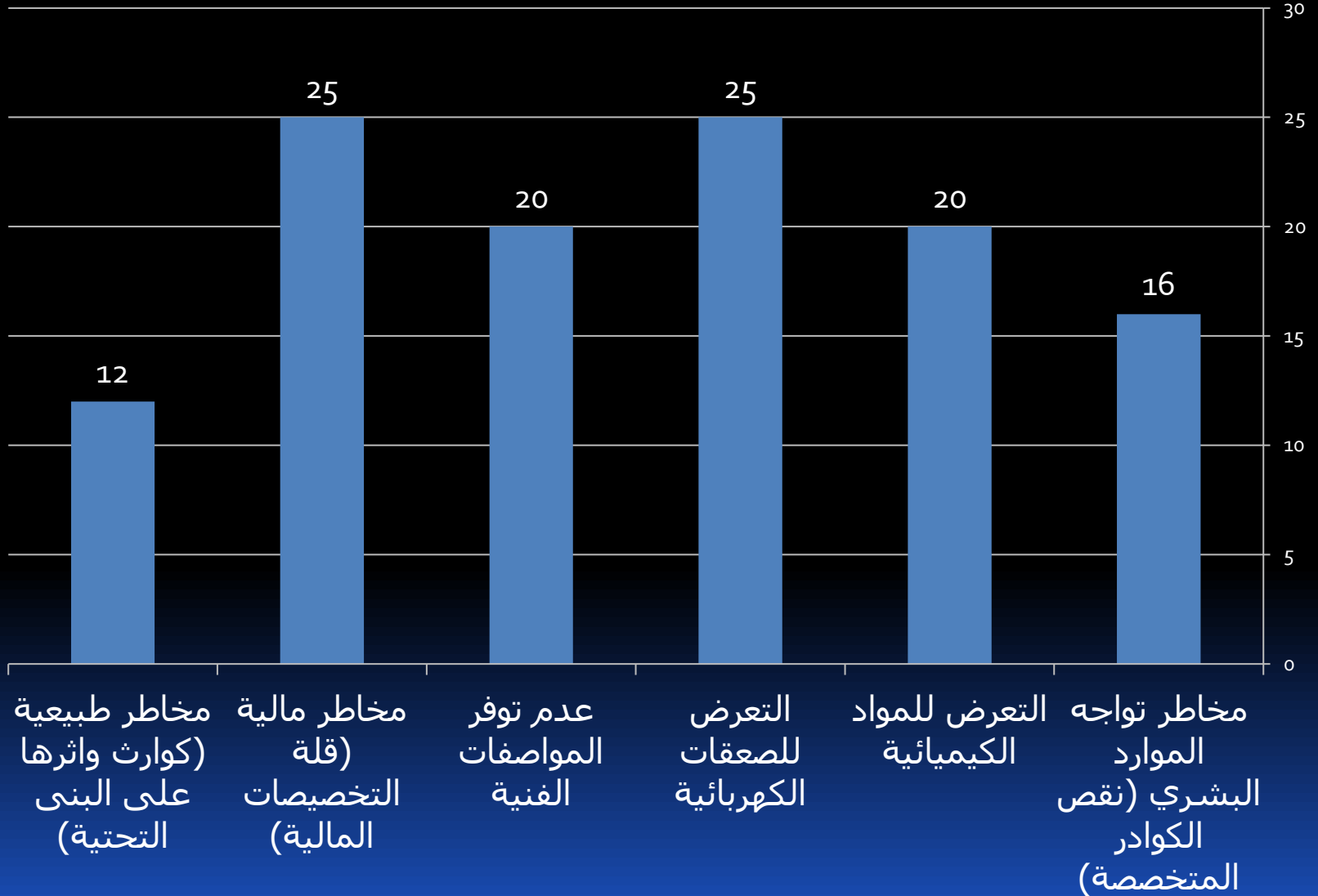
■ الجهاز المركزي للإحصاء



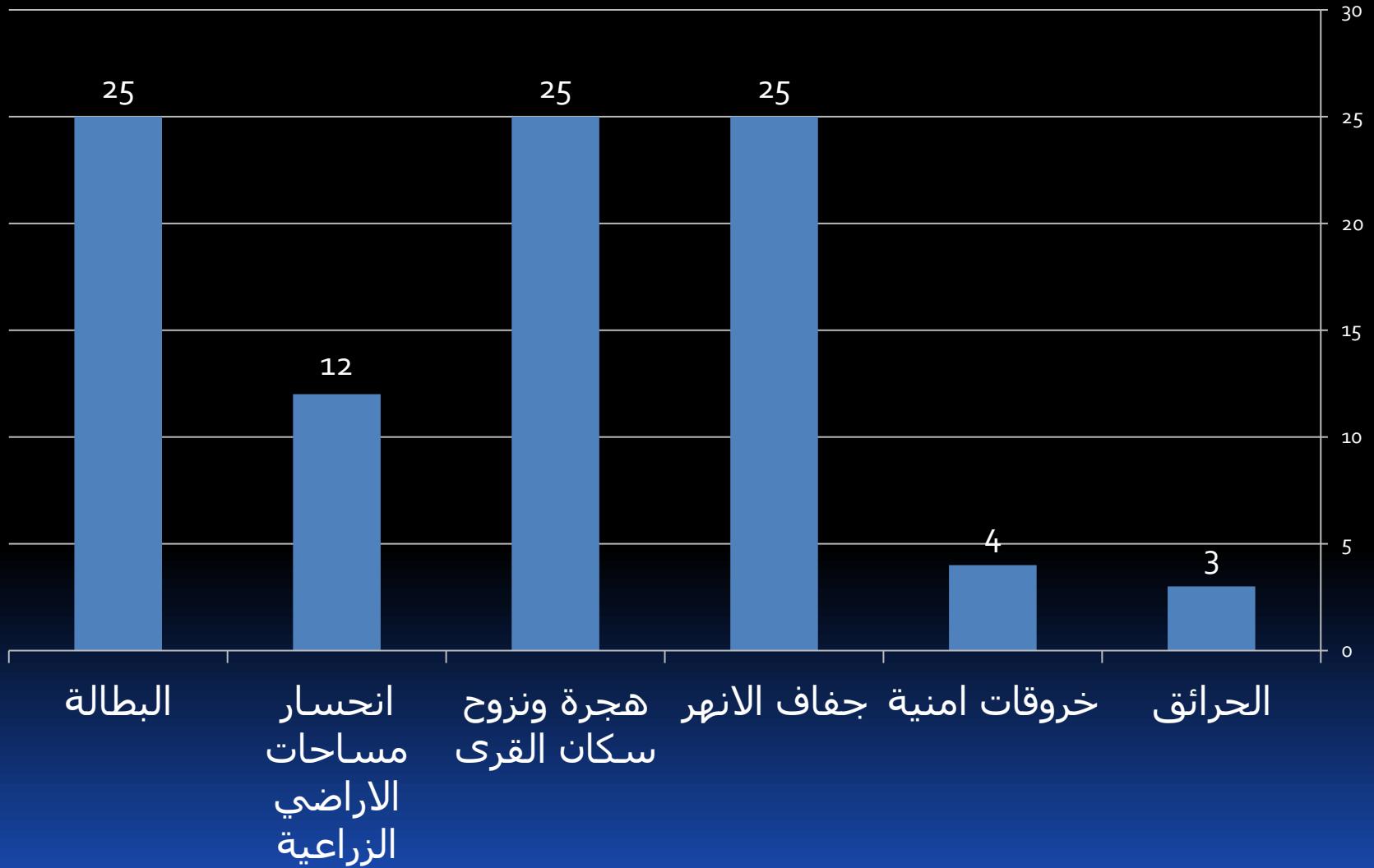
المركز الوطني للتطوير الاداري وتقنية المعلومات



■ الجهاز المركزي للتقييس والسيطرة النوعية



مديريات تخطيط المحافظات



تسلسل تشكيلات الوزارة حسب مستوى الخطر والحرجة

- الجهاز المركزي للتقييس والسيطرة النوعية = 118
- الجهاز المركزي للإحصاء = 74
- مقر الوزارة = 49
- المركز الوطني للتطوير الإداري وتقنية المعلومات = 47

التوصيات - متطلبات استدامة إدارة المخاطر

- التحليل والتقييم المستمر
- سرعة الاستجابة
- التحول من ثقافة حل المشاكل الى ثقافة ادارة المخاطر
- توفير البيانات والمعلومات المهمة ذات الصلة لوضع الخطط .
- التأكد من وجود إجراءات للتخفيف والحماية .
- دمج التجارب السابقة والدروس المستفادة .
- مساهمة الخبراء والمتقنين والأكاديميين وذوي العلاقة .
- التشاور مع الإدارة وصانع القرار .